

慈善公益报（本报记者 叶清 通讯员 张剑平）回望2020年，我国脱贫攻坚战役取得全面胜利，长期困扰着人民群众头上的“贫困帽子”终于被摘掉。迈进2021年，中国共产党成立100周年、“十四五”全面建设社会主义现代化国家新征程正式开启，全国人民踏上了从脱贫攻坚到乡村振兴的康庄大道。

党中央、国务院对实施乡村振兴战略进行了全面部署，明确了奋斗目标和重点工作。慈善信托作为一种新的慈善方式，可以发挥信托制度优势，广泛动员社会力量，促进各类资源精准对接，在助力乡村振兴事业中发挥积极作用。

创新金融帮扶模式

巩固拓展脱贫成果

2021年中央一号文件指出，发挥财政投入引领作用，支持以市场化方式设立乡村振兴基金，撬动金融资本、社会力量参与，重点支持乡村产业发展。坚持为农服务宗旨，持续深化农村金融改革。中国信托业协会党委书记、常务专职副会长漆艰明告诉《慈善公益报》记者：“作为金融行业的重要组成部分，信托机构在乡村振兴方面可充分发挥并运用好信托机制，加快农业农村现代化，让广大农民过上更加美好的生活”。

近日，由中国信托业协会牵头，联合中国信登、中国信保基金、长安信托等十余家机构代表，赴中国银保监会定点帮扶地区甘肃和政县、临洮县了解帮扶工作，并在临洮县召开信托业助力乡村振兴座谈会。调研组一行考察走访了新营镇三坪村双孢菇种植项目、炭市村盛泽农牧养殖项目、松鸣镇新集村赤松茸种植项目、罗家集镇三岔沟村乡村振兴产业项目、买家集镇石咀村柳梅滩乡村振兴产业项目。在临洮县，代表团考察走访了洮阳镇西坪初中操场硬化项目、边家湾村乡村振兴示范村建设项目、新添镇中心卫生院医疗设备配置项目、八里铺镇白茨湾村双层钢架大棚改造项目。

长安信托党委书记、副总裁张胜对和政与临洮这两个县，可谓感情深厚。他基本上每年都会来这里考察。长安信托积极履行社会责任，充分发挥慈善信托的社会功能，借助信托金融手段，助力实现真脱贫、脱真贫，在这两个县得到了充分的体现。2018年长安信托作为受托人发起设立的“中国信托业·长安慈·四川慈善总会·定点扶贫慈善信托”和“中国信登·长安慈·定点扶贫慈善信托”，以金融扶贫方式在银保监会定点扶贫县甘肃省临洮县、和政县开展扶贫工作。

在慈善信托的扶贫项目设计上，信托初始设立规模为90万元。主要采取“非直接投放”资金的方式，即提供贷款风险损失补偿金以及保险补贴，有效提高了资金使用效率，撬动、扩大了资金惠及规模，探索出了一条具有信托特色的扶贫之路。该慈

善信托与当地农村金融机构合作，由该慈善信托提供贷款风险损失补偿金，撬动金融机构以不低于该慈善信托资金10倍的贷款金额发放给农户。

甘肃省临洮县峡口镇党家墩村宋南社50岁村民柏东河，就是通过上述慈善信托项目实现脱贫的一个典型例子。20年前，他外出时遭遇交通事故，导致左臂缺失，陷入贫困。2018年，临洮县试点“六位一体+信托”的扶贫模式，鼓励大力发展西门塔尔肉牛养殖产业。柏东河申请了5万元风险补偿金贷款，扩大养牛规模。经过短短两年时间，柏东河的养殖规模迅速扩大，牛棚加盖了一半，从最初的3头牛发展为现在的30余头牛，每头牛的价值在万元以上，家庭收入不断提高，日子越过越红火。

长安信托在扶贫金融模式设计中，特别考虑到为银行提供贷款风险损失补偿金，解决了银行放贷的后顾之忧。同时，慈善信托资金具有杠杆撬动作用，金融机构发放扶贫贷款规模为信托资金的十倍至二十倍，可进一步扩大贷款规模和覆盖范围。除此之外，该慈善信托通过支持农户购买人身意外保险以及牲畜的财产保险，降低农户因病返贫以及因养殖的牲畜死亡而返贫的风险，一旦其贷款购买的牲畜死亡或贷款人发生意外，会获得保险公司相应金额的赔付，用于偿还贷款，比仅开展风险补偿项目多了一重保障。

发挥信托持续优势

助力乡村振兴长期推进

“相比于脱贫攻坚，乡村振兴有其内在的逻辑要求。首先，乡村振兴更加注重引导农业发展，其覆盖的范围更加广泛，既包括过去的贫困地区，也包含发达地区的乡村。其次，在乡村振兴方面，信托除了发挥金融功能外，在社会治理方面也进行了进一步探索。”

长安信托发挥专业优势，还为帮扶地的孩子推出“梦想校车”，为残疾人进行家庭庭院改造，在教育扶贫、健康扶贫等方面均给予重点帮扶。

临洮县窑店镇窑店村王家坪社村民韩永建家的儿子在临洮县窑店初级中学上学，是“梦想校车”项目的受惠者，他在学校住宿，每周回家，享受路费补助。韩永建家正在上小学的女儿，享受临洮县学生资助政策，包括免除学杂费、免费提供教科书、生活补助等。孩子上学基本没有了后顾之忧。

除此之外，长安信托作为受托人代表“中国信托业·长安慈·四川慈善总会·定点扶贫慈善信托”与临洮县残疾人联合会签订了帮扶协议，在2020年投入35万元为临洮县70户贫困残疾人家庭庭院实施硬化改造项目，每户5000元，以提升贫困残疾人

的生活便利度和生活水平。

“脱贫攻坚取得全面胜利后，中央对贫困地区农村巩固拓展脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接做了专项部署，明确设立5年过渡期，保持主要帮扶政策总体稳定，健全防止返贫动态监测和帮扶机制。未来，慈善信托应持续发挥平台作用，汇集社会各类资源，探索精准防贫长效机制建设，持续助力巩固脱贫攻坚成果。”张胜告诉记者。

张胜表示，乡村振兴，产业兴旺是重点。支持乡村特色产业发展壮大，慈善信托可从三方面提供支持。一是慈善信托的财产以投资、融资、投贷联动等方式灵活为乡村特色产业发展的提供资金支持，缓解乡村小微企业融资难融资贵的问题，以市场化机制助力乡村特色产业的长期培育。慈善信托由于其兼具“慈善”和“金融”的双重属性，在支持乡村特色产业方面可以更加深入到基层，可以对家庭农场、合作社等新型农业经营主体的培育提供有力支持。二是慈善信托资金运用创新，设计保底分红、股份合作、利润返还等多种形式，让农民合理分享乡村产业发展的增值收益。三是信托公司可以发挥资源优势，助力乡村特色产品、特色资源与外部市场对接，引入产品技术升级支持，为乡村新型经营主体的发展带来更多管理提升，增强乡村产业的市场化发展能力。