

据3月14日银保监会网站显示，银保监会召开了专门贯彻落实党中央、国务院机构改革方案以及部署落实政府工作报告具体任务的会议，会议指出要加快构建新发展格局，坚定不移地推动高质量发展，切实落实“两个毫不动摇”，引导金融机构以实际行动支持民营经济和多种所有制企业发展壮大。紧接着，3月15日，央行也召开了党委扩大会议，研究落实两会精神，会议指出坚持“两个毫不动摇”，引导金融机构切实加强和改进金融服务，加大对民营小微企业支持力度，进一步解决好民营小微企业融资问题；继续推进民营企业债券融资支持工具，支持民营企业合理债券融资需求。

从央行和银保监会召开的会议可看出，两部门落实两会精神积极有力，同时也彰显了两部门对支持民营经济的坚强信心和坚定的决心，也摆正了自身在支持民营经济发展中的角色定位，其态度是积极的，也是非常值得称赞的。

“两个毫不动摇”地支持民营经济发展是重头戏，是早在2012年党的十八大中就提出的科学论断，其具体内容是毫不动摇地巩固和发展公有制经济，毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。如今十多年过去了，我国民营经济得到了长足发展，在我国国民经济中的地位和作用也更加突出，尤其“56789”的作用即贡献了50%以上的税收、60%以上的国内生产总值、70%以上的技术创新成果，80%以上的城镇劳动就业、以及90%以上的企业数量等优势得到了进一步发挥。截至2022年底，我国民营企业已经达到4000多万家，中国民营企业500强的整体规模和质量也都有了明显提高。民营企业的发展壮大，与银行金融机构的大力支持和积极作为是密不可分的，民营经济每一个数据背后都渗透着银行金融机构努力付出的辛勤和汗水。

但是，也要看到，当前民营经济发展仍面临不少问题和困难：比如融资贵融资难、科技创新能力弱难以形成核心竞争力、税赋依然较重、专业人才引进难等问题。尤其，从金融角度看，存在的问题更加严重：一是贷款过多依赖不动产担保抵押，给民营企业增加了信贷难度。银行为降低对民营企业信贷风险，要求民营企业以不动产抵押，但民营企业规模不大，土地厂房固定资产少，多以流动资产为主，普遍缺乏可用于贷款的有效抵押资产，很难及时获得银行贷款。二是银行重大型国有企业轻中小民营企业，使民营企业有效信贷需求无法得到满足。三是银行金融机构信贷管理人员对支持民营企业存在浓厚的畏难情绪，存在怕贷、畏贷等行为。四是对支持民营经济思想观念依然僵化，缺乏坚定的信念，一遇政策调整和市场风向变化，就大幅压缩民营企业信贷。五是信贷服务方式和产品创新不够，已有的信贷产品没能及时根据民营企业灵活多样的经营特点，缺乏较强的针对性和现实可操作性，使信贷服务功能存在一定弱化倾向。

由此，坚持“两个毫不动摇”，支撑民营经济发展，是摆在银行金融机构面前的一

项重大任务，无论过去、现在、将来，都不能有任何丝毫的动摇，更不能在执行各种支持民营经济的政策上打折扣。具体来说，笔者认为应从五方面抓好落实：

首先，进一步解放思想，消除旧观念禁锢，破除民营经营发展的一切障碍，为民营经济发展营造有利社会金融氛围。

就金融业而言，当前最需要的是克服一切畏首畏尾情绪，消除前怕狼后怕虎的心态，抱着“咬定青山不放松”的信念，提高政治站位，增强大局意识、紧迫意识和忧患意识，树立扶持民营经济的信心，深刻认识到民营经济在中国经济复苏中所起到的挑大梁作用。消除对民营企业的歧视心理，积极主动地对民营企业开展调查研究，掌握民营企业的动向以及发展中所遇到的困难，想民营企业之所想，急民营企业之所急，及时为民营企业排忧解难；将加强对民营企业金融服务放在首位；通过金融相关平台及时向全社会宣传民营经济在中国经济发展中的作用，充分利用金融中介优势，将民营企业好的项目向社会推介，当好民营企业与国有企业、与民间资本对接的“牵线人”和“引路人”，为我国民营经济发展营造良好的社会金融氛围。

其次，认真落实各项优惠金融政策，消除政策“悬空”现象，为民营经济发展提供稳定的金融政策支持。

目前我国民营企业面临的重大问题依然是融资难、融资贵问题，事实上，多年来政府已把准了这两个症结，高度重视解决民营融资难融资贵问题，出台了若干优惠金融政策，比如督促商业银行机构降低贷款利率、减免中间服务收费等等，但由于部分银行金融机构过分注重自身效益，在“减费让利”政策的执行上没有到位，还有相关的优惠金融政策也被大打折扣。由此，今后银行等金融机构一定要与党中央支持民营经济发展的有关政策要求保持高度一致，把是否认真落实中央政府确定的相关优惠金融政策作为检验银行等金融机构是否在落实“两个毫不动摇”的重要依据，制订相关考核内容，将降低民企融资门槛和融资成本放在重要考核位置，千方百计打通民企融资的一切梗阻，尽最大可能为民企减费让利。同时，金融监管部门对银行金融机构应定期进行检查，对落实政策到位的给予管理人员职务晋升、全体工作人员绩效增加等奖励，弘扬“落实金融优惠政策光荣、打折金融优惠政策可耻”的行业精神，做到无论是民企还是国企都要“一碗水端平”，实现金融服务的公平性和公正性，迫使银行等金融机构增强为民营企业提供稳定金融支持的责任感和使命感。

再次，大胆进行金融服务方式和金融服务产品的创新，针对民营经济尤其是全民创新创业的新经济现象，推出更多便捷高效的金融服务，为民营经济发展提供强大金融动能。

民营企业融资难融资贵除了受到银行金融机构服务观念制约之外，还有一个重要原因就是对于民营企业丰富多彩的业态、灵活多样的融资需求缺乏有针对性的服务方式和服务产品，这在很大程度上制约了民营企业融资服务环境的有效改善。由此，落实“两个毫不动摇”需要靠不断的金融创新来推动，银行金融机构应积极开动脑

筋，根据民营企业的融资需求特点、经营运行现状等大胆创新金融服务方式和金融服务产品，比如根据大众创业创新的特点，推出季节性贷款、临时性贷款、创业性贷款、个人创造发明贷款等短期信用贷款，有效弥补民企缺乏足够担保抵押物的缺陷；同时做到贷款高效快捷简便，使一切对社会经济发展有所贡献的民营经济都能得到支持，并焕发出活力。

第四，进一步放开资本市场大门，让更多民营企业能够积极拥抱资本市场，拓宽直接融资渠道，为激发民营经济活力提供源源不断的动能。

民营企业融资难融资贵还在于主要依靠银行信贷间接融资，造成融资渠道过于狭窄。资本市场全面实行注册制，对民企来说是个有利契机，证监会应更加积极认真地落实“两个毫不动摇”，让一切有发展前景、能够为社会经济发展做出一定贡献的民企都能获得上市融资的机会，真正解决融资难、融资贵问题，为民企发展提供最为有效的金融动能，使我国民企不断发展壮大。

最后，金融监管部门要加大对金融市场秩序整治力度，维护良好金融生态，防范发生金融风险，使民营企业能免受金融风险的冲击。

稳定的金融环境是民企能够顺利发展的必要条件，金融市场波动、金融风险爆发，民企是其中最薄弱的一环，其承受能力是相当脆弱的。对此，金融监管部门应认真落实“两个毫不动摇”，就是要在稳妥推进金融监管体制改革的基础上，有效确保金融安全，确保金融市场秩序稳定，进一步防范化解金融风险；尤其是要坚持底线思维，织密金融安全网，强化金融稳定保障体系建设，完善应急处置预案，维护金融市场和金融基础设施平稳运行，牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。同时，推出更多“人性化”的金融监管措施，实施更加包容的监管政策，在防范道德风险的前提下，允许银行金融机构实施相应试错纠错机制，对符合信贷审核程序出现的不良贷款予以免责，进一步提高银行金融机构信贷管理人员对民企发放贷款的积极性和主动性，使民企始终能获得银行金融机构的“阳光雨露”。

作者/莫开伟 中国地方金融研究院研究员

编辑/岳彩周

校对/柳宝庆