

1月25日，昆明市长刘佳晨在昆明市第十五届人民代表大会第一次会议上作《政府工作报告》。报告指出，今年是全面贯彻落实省第十一次党代会、省委省政府昆明现场会和市第十二次党代会精神的关键一年，是开启新一届政府任期的第一年，做好政府工作意义重大。要按照市委十二届二次全会的安排部署，坚持稳中求进工作总基调，以高质量跨越式发展为主题，以供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续做好“六稳”、“六保”工作，持续改善民生，保持经济运行在合理区间，保持社会大局稳定，当好全省经济社会发展排头兵，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

今年经济社会发展主要预期目标建议为：地区生产总值（GDP）增长7.5%左右，一般公共预算收入增长3.5%，固定资产投资增长8%，社会消费品零售总额增长9%，城乡居民人均可支配收入与经济增长基本同步，居民消费价格指数涨幅控制在3.5%以内，城镇登记失业率控制在5%以内。围绕上述目标，要重点抓好以下八个方面的工作：

科学精准抓好疫情防控，全力以赴打好打赢疫情防控阻击战歼灭战

常态化做好疫情防控。坚持“人物同防”，压实“四方责任”，落实“四早”要求，因时因地调整完善差异化防控措施，确保不发生疫情风险点失管漏管，确保不出现聚集性疫情。提高核酸检测转运处置能力，加强应急物资保障体系建设，进一步提高应急保障和处置能力，织密织牢疫情防控网。

加快补齐卫生短板。完善重大疫情预防监测和医疗救治体系、医疗物资保障机制，建立更完备的基层公共卫生应急网格管理体系，深入开展爱国卫生“7+1”专项行动，继续实施“双提升工程”，健全药店、诊所等多点触发检测预警机制，加强健康科普知识宣传，让戴口罩、勤洗手等防护行为成为公众习惯。

大力推进产业发展，实现产业大发展大提升

全产业链推动工业转型升级，编制产业强市计划，编制实施工业高质量发展三年行动计划，确保规模以上工业增加值增长8.5%，实施优势培育工程，支持烟草、冶金、石化等传统产业全产业链优化升级，加快推进云南中烟再造烟叶异地技改等项目建设，实质性启动中铜西南铜业搬迁，引导昆钢、云铜、云铝和滇金等重点企业发展精深加工。确保石油及化工产业产值达到1120亿元，冶金产业产值达到1200亿元，非烟轻工、烟草及配套产业产值均达500亿元。实施做大增量工程，建立“四个一批”重大项目库，开工建设云南黄金产业园等25个重点项目，续建云煤能源焦化环保搬迁等40个重点项目，确保国药中生血液制品基地等15个重点项目竣工，新增规模以上工业企业100家。实施园区规范提升工程，创建四星级国家新型工业化

产业示范基地3家以上，培育省级以上先进制造业产业集群2家以上，探索建立园区“亩产效益”评价体系。

推进现代服务业高质量发展。大力发展总部（楼宇）经济，鼓励大企业将结算、销售、投资、研发中心设在昆明，内培外引总部企业8家以上。加快会展业发展，力争引进2个国际性、全国性会展活动，确保会展业直接收入增长13%。加快国家物流枢纽载体城市建设，力争王家营国际陆港成功申报国家级口岸。深化“旅游革命”，推进派拉蒙、“七彩世界”、嵩明万达文旅综合体等项目建设，加快世博园等老景区提升改造，确保旅游业总收入增长20%以上。实施质量强市战略，打响昆明品牌。

培育壮大新兴支柱产业。加快建设云南裕能、云天化、博石高科等新能源电池项目，推进贵金属新材料产业园建设，确保新材料产业产值达400亿元。支持北汽、东风云汽、江铃等释产能，推动云内动力数字产业园落地，确保先进装备制造业产值达220亿元。出台数字经济发展规划实施方案，推进闻泰智能制造产业园二期投产，云南创世界光电科技、北方夜视微显示器产业化。提升昆明国际通信出入局服务能力和物联网接入能力。加速培育云计算产业，推动形成产业集群。投用宜良县天元数学国际交流平台。确保电子信息产业产值达280亿元。加快沃森生物科技创新中心、云南贝泰妮新中央工厂等项目建设，确保生物医药产业产值达320亿元。做好“国际医疗健康城”项目前期工作。

深入实施创新驱动。建立科技创新制度保障体系，扩大“揭榜制”项目遴选范围，构建全过程创新生态链。为高新技术企业量身打造成长路线图，确保高新技术企业达到1600家以上。实施“春城计划”，完善柔性引才机制，新增院士专家工作站15个，争取国家、省级外专引智项目10个，引进高层次紧缺急需人才300名，培养高层次专业技术人才3000名、高技能人才1万名。新建国际科技合作园区1个，新增国际（对外）科技合作基地10个。加快临港昆明科技园建设。力争科技服务业营业收入达610亿元以上。

统筹规划建设，持续提高城市建设管理能力

高水平推进城市建设。修改完善《昆明市国土空间总体规划（2021—2035年）》、《昆明历史文化名城保护规划（2020-2035年）》，力争早日上报获批。加快渝昆高铁、昆明铁路枢纽西客站、福宜、三清、长龙等高速公路项目建设，开工建设三环闭合工程、晋宁至易门、乌东德至禄劝、小铺至功山改扩建工程。实现滇池绿道全线贯通。推动地铁1号线西北延、2号线地铁二期建设，力争5号线上半年建成运营。新建城市道路16条，续建城市道路10条，整治提升12条市政道路。新增机动车停车泊位1.5万个。加快主城区雨污分流工程建设，完成20个淹水点整治。建设海绵城市25平方公里。实施城市更新攻坚行动，启动大树营、灵光街片区等88个

城中村项目，完成核桃箐、唐家营等26个城中村项目，全力化解盘活烂尾楼项目。推进龙箐河、黄石岩等水源安全项目前期工作。

以绣花功夫推进城市管理。推进城市大脑“1+1+N”建设，让城市更聪明、更智慧。实施“洁净增亮”工程。持续抓好翠湖周边综合整治提升，高水平推进盘龙江沿岸景观亮化。深入推进生活垃圾分类，启动清缘润通二期、西郊有机垃圾处理厂项目建设。开展交通缓堵专项行动，完成主城区1440个路口交通信号灯专项整治。

挖掘释放有效需求，更好发挥投资和消费作用

加快培育市场主体。落实国家新的减税降费政策，开展企业开办标准化规范化试点工作，实施个体工商户登记智能化无干预审批，动态推出支持中小微企业和个体工商户加快发展的政策，降低用电、用地、货运等成本，不断激发民营企业活跃度。分层分类实施企业培育计划，培育国家级、省级专精特新“成长”企业、“小巨人”企业100户以上。落实市场主体三年倍增要求，推进“个转企、企升规、规改股、股上市”，确保市场主体数量增长15%以上，“四上企业”数量增长10%以上。

持续扩大有效投资。牢固树立“项目为王”的理念，安排前期费用3亿元，加快推进300个以上项目前期工作，谋划投资100亿元以上项目5个，50亿元以上项目10个以上。建立重大项目联系协调推进机制，市级领导至少联系1个重大项目，每季度至少召开一次现场推进会，抓好939个续建项目，492个新开工项目建设，确保完成实物工作量3500亿元以上。出台促进全市房地产良性循环和健康发展的政策措施，加大老旧小区改造提升、城市更新力度，着力稳住房地产投资基本盘，力争完成房地产投资2300亿元。抓好329个工业续建项目和212个工业新开工项目，力争工业投资完成580亿元。统筹做好用地、立项报批，加大征地拆迁工作力度，力争长水机场改扩建项目开工建设，力争综合交通投资完成420亿元以上。开展闲置土地专项清理行动，加强统筹调剂占用耕地、林地指标，确保新增建设用地优先满足园区发展。精心谋划包装项目，加大申报力度，建立健全“借、用、管、还”全链条专项债务管理机制，全力争取专项债额度160亿元以上。建立市场主体贷款便捷通道，有效解决企业融资难融资贵问题。

促进消费持续恢复。推进国家文化和旅游消费示范城市建设，引进50家以上品牌首店、旗舰店、连锁店、体验店，建设12个夜经济示范集聚区，推进“放心消费在昆明”行动，发放“彩云昆明”消费券。改造提升南屏街国家级步行街、近日楼片区，建设城市“15分钟”便民生活圈，让城市街巷更有烟火味。

打造宜居宜业生态之城，让绿色成为昆明最鲜明特点和底色

全面深化污染防治攻坚战。持续抓好中央生态环境保护督察问题整改。坚决全面彻

底整治滇池沿岸违规违建问题，完成滇池湖滨生态红线和黄线划定。制定深入打好污染防治攻坚战实施方案，以更高标准打好蓝天碧水净土保卫战。确保全市环境空气质量达到国家二级标准，空气质量优良率达到98%以上，城市空气质量优良天数稳定在省会城市前列。深入开展“湖泊革命”，推进滇池、阳宗海、牛栏江、螳螂川—普渡河等重点流域水生态环境保护，加大劣V类断面整治力度。加强土壤污染防治，确保建设用地安全利用得到有效保障。推进工业固体废物和危险废物整治，强化核与辐射监管，加大环境执法力度。

推进绿色低碳发展。编制碳中和行动方案，落实能耗双控措施，实行“两高”项目清单化管理。探索创新生态产品价值实现机制。推行垃圾分类和减量化、资源化，倡导文明健康、简约适度、绿色低碳的生活方式。建立和落实林长制，实施滇池流域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，完成历史遗留矿山生态修复1000亩，营造林50万亩，新增城市绿地200公顷，新增水土流失治理260平方公里。打造10个“两山”理念践行示范村。

举全市之力做好COP15第二阶段会议服务保障工作。扎实开展城市品质七大提升行动，持续优化扶荔宫、宝丰湿地、100组立体花坛，精心打造100个街心花园，整治提升100条背街小巷，提升60个地铁站点绿化景观，加快主城区新能源巡游出租汽车推广应用，以良好的形象迎接中外嘉宾。

以深化改革破难题开新局，全面提升营商环境

强化重点领域改革。完成国企改革三年行动任务，做大做强做优国资国企。深化财税改革，健全跨年度预算平衡机制，更好支持基层政府保基本民生、保工资、保运转。集中财力办大事，财政支出向基础设施建设、产业发展重点倾斜。深化教育评价改革，稳妥推进“双减”和“公参民”改革。完成宜良县全国农村宅基地制度改革试点和晋宁区12个村第二轮土地承包到期后再延长30年试点，确保改革有成效、经验可推广。

扩大高水平开放。主动对标RCEP规则、规制及标准，编制出台高质量实施RCEP行动方案。建设昆明铁路国际班列海关监管场所、中老跨境多式联运综合服务平台，打造王家营西站货运班列集结中心。健全中老铁路沿线跨境物流体系，助推“昆品出滇”和东南亚农产品入滇。设立开放平台联动发展领导机构，推动各平台协同合作。成立联动创新合资公司，参与中老合作区市场化开发运营和管理。深入实施服务贸易创新试点。确保进出口总额增长10%。出台《昆明市国际化建设第二阶段五年规划》，高质量办好第七届南博会、“昆明南亚东南亚语言服务论坛”、“绿色发展国际合作昆明行动”，力争新缔结国际友好城市（国际友好交流城市）2座。

营造一流营商环境。制定优化营商环境三年攻坚方案，深化商事制度改革，推进“

一业一证”、“证照联办”等改革，推动企业开办、迁移和注销便利化。在全省首推“e办通”，推动119项高频便民服务事项“自助办”、“就近办”、“跨省通办”，政务服务事项网上可办率不低于98%，全程网办率不低于90%。编制完成市、县本级行政许可事项清单，严格依照清单实施行政许可，为企业和群众办事提供更多便利。完善政企常态化沟通机制，建立市场主体直接评价营商环境机制，将市场主体实际感受作为衡量营商环境水平的主要依据。

强力推进产业招商。坚持“一把手招商”，瞄准“三个500强”和行业龙头企业，每季度组织重大招商活动。建立产业链“全景图”和“现状图”，企业“客商库”和“项目库”，实现招商引资全过程数据化管理。抓好链长制招商，引进产业链关键环节和上下游配套企业。落实招商引资区域间协作机制，激发全市上下抓招商引资的主动性。建立项目从签约到投产的全链条考核机制，强化结果运用。全年引进10亿元以上大项目不少于10个，新增落户世界500强、中国500强、民企500强不少于20户，力争引进市外到位资金、实际利用外资均增长10%。

大力实施乡村振兴战略，促进农业高质高效乡村宜居宜业农民富裕富足

巩固拓展脱贫攻坚成果。推进乡村振兴重点帮扶县建设，深化拓展昆明市与上海普陀区的帮扶合作，开展“万企兴万村”行动，落实好易地扶贫搬迁后续扶持各项措施。实施脱贫人口增收三年行动计划，抓牢防止返贫监测和帮扶，用好“一平台三机制”，健全“双绑”利益联结机制，促进有就业意愿的脱贫劳动力100%实现就业，转移农村劳动力10万人以上，村集体经济“薄弱村”清零，村集体经营性收入均达10万元以上，坚决守住不发生规模性返贫的底线。

全面推进乡村振兴。完成90%“多规合一”村庄实用性规划编制，从严掌握搬迁撤并类村庄规模。实施乡村振兴“一五十百千”示范创建，持续推进100个美丽宜居精品示范村建设。创建民主法治示范村20个、森林乡村100个。因地制宜推进滇池沿岸46个美丽乡村、3个农文旅综合体示范村建设，让古村落在保护发展中焕发新的生机和活力。推进“1+5”都市驱动型乡村振兴创新实验区建设。制定出台土地出让收入优先支持乡村振兴的政策措施，加快农村闲置宅基地清理整治，开展城乡建设用地增减挂钩445公顷，推动易地扶贫搬迁复垦土地指标跨省交易。制定农村人居环境整治提升五年行动方案，改建农村卫生公厕200座、卫生户厕2万座，建设“四好农村路”，自然村硬化率达74%以上。推进10件中小型水源工程，提升3万农村人口供水保障水平。开展乡村治理试点示范，妥善解决农村矛盾纠纷。

做大做强高原特色都市现代农业。建设高标准农田20万亩，稳定粮食播种面积350万亩、产量100万吨。实施现代种业提升工程。落实“菜篮子”市长负责制，确保农副产品供给安全。因地制宜打造“一县一业”特色产业大县和“一村一品”专业村，新增“三品一标”农产品100个，农产品加工业产值与农业产值比达2.75：1。

高质量建设寻甸县国家现代农业产业园。完善“数字云花”、“农产品质量追溯”等数字系统，推动从种植养殖、展示、采购、销售到追溯全链条数字化升级。

用心用情用力解决好人民群众关心的实际问题，努力让人民群众看到变化得到实惠

全力促进就业创业。坚持实施就业优先战略，推进中国（昆明）人力资源服务产业园建设，实施“春城大学生创业行动”，新增、升级创新创业孵化服务园区5个。开展“每年10万大学生留（回）昆计划”。推动多渠道灵活就业，确保全年提供有效就业岗位14万个，城镇新增就业14.8万人，农村劳动力转移培训15万人次。

不断提高社保水平。持续推进全民参保计划，各项社会保险参保新增12万人，参保覆盖率保持在95%以上。推进灵活就业人员参加住房公积金试点，新开工改造棚户区4000套（户）、保障性租赁住房2.5万套（间）。启动全龄友好城市建设。完善“三孩”生育政策相关配套措施，发展普惠托育服务，新增婴幼儿托位3000个，出台养老服务促进条例配套措施，建成40个社区老年幸福食堂，切实解决“一老一小”问题。

推进公共服务均等化。新增省一级示范幼儿园2所、一级高（完）中2所，普惠性幼儿园覆盖率保持在85%以上。引进优秀教师50名。昆明铁道职业技术学院、昆明幼儿师范高等专科学校争创“双高”。新增校舍7万平方米、运动场7万平方米。开工建设市第二人民医院新院，推进经开区国家肿瘤区域医疗中心建设，全力配合推进心血管、呼吸2个国家区域医疗中心和昆医附一院康复医院建设。持续开展县级公立综合医院和中医院提质达标，争创100家省级老年友善医疗机构，完成20个示范中医馆建设，力争80%的县级妇幼保健院等级达标。深入实施全民体育健身工程，新增30个农民体育工程点和90条健身路径，做好国家体育消费试点城市工作。积极备战省第十六届运动会。加快全市长征国家文化公园建设。推进翠湖博物馆群打造，确保胡志明旧居纪念馆开放。

持续完善社会治理体系。加快市域社会治理现代化试点，完善城乡社区网格化治理体系。扎实推进“枫桥式公安派出所”创建工作。加强和改进信访工作。常态化开展扫黑除恶专项斗争，着力破解电诈案件高发低破难题。坚决打好第五轮禁毒和防艾人民战争。推进国家安全发展示范城市、国家食品安全示范城市创建，坚决遏制重特大事故发生。规范融资平台公司融资管理，着力防范化解政府隐性债务风险。以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚持我国宗教中国化方向，促进民族团结、宗教和顺。

同时，加强全民国防教育、国防动员、国防后备力量建设、国防基础设施保护和烈士纪念设施建设管理维护，抓好参事、史志、广电、退役军人、港澳台侨、防震减灾、气象等工作。科学确定并继续办好10件惠民实事。

今后五年昆明要全力开创生态化国际化现代化发展新局面

《政府工作报告》指出，今后五年，是昆明为全面建设社会主义现代化打基础的关键时期。政府工作的总体思路是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，弘扬伟大建党精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记考察云南重要讲话和重要指示批示精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，以深化供给侧结构性改革为主线，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，全面融入新发展格局，当好全省经济社会发展排头兵，加快中国春城、历史文化名城、国际大健康名城、区域性国际中心城市建设，全力开创生态化国际化现代化发展新局面。

为了实现上述目标，要重点抓好以下八个方面的工作：一是着力促进产业转型，综合经济实力实现新突破；二是着力增强内生动力，改革创新实现新突破；三是着力改善人居环境，城乡面貌实现新突破；四是着力推进绿色发展，中国春城建设实现新突破；五是着力提升文化内涵，历史文化名城建设实现新突破；六是着力发展大健康，国际大健康名城建设实现新突破；七是着力融入新发展格局，区域性国际中心城市建设实现新突破；八是着力增进民生福祉，社会事业发展实现新突破。

要落实产业强省部署要求，把发展经济的着力点放在产业培育、产业招商上。聚焦新材料、大健康、数字化，力争把新材料、电子信息、生物医药、先进装备制造等打造成为千亿级产业，到2026年，新兴产业占工业增加值比重达30%以上，工业增加值占GDP比重达30%以上，工业投资占全部投资比重达20%以上。全市经济总量达到1万亿元以上，常住人口达到1000万人以上，人均GDP达到1.5万美元以上。加快与滇中新区深度融合发展，共同打造全省最具活力的增长引擎。努力把昆明建设成为碳中和示范城市，全国文明典范城市，中国文创名城，城乡融合发展典范，同时，全龄友好城市建设也取得积极成效，人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强，从全面小康向共同富裕迈进。（昆明信息港 记者江枫）