

转自“网信上海”微信公众号

近日，
我国数字货币又有新进展
数字人民币
将在京津冀等地开展试点

90	推动具备条件的试点地区国际机场与共建“一带一路”国家和地区扩大以货运为主的航空运输服务。	民航局、邮政局等支持和推广；北京、天津、上海、海南、大连、厦门、深圳、哈尔滨、南京、杭州、广州、成都、西安、乌鲁木齐、西咸新区等试点地区负责推进
91	在试点地区率先推动移动支付、消费服务等便利化，开通移动支付用户注册时境外人员身份信息验证便捷通道，方便境外人士在国内消费；实现旅游景区、酒店和大中型商品在线支付、终端支付全覆盖。在口岸统一设立境内移动支付办理窗口，提升境外游客在境内消费便利化水平。	人民银行、工业和信息化部、商务部、文化和旅游部等制订政策保障措施；试点地区负责推进
92	在试点地区率先推进便利外国人在中国境内移动支付试点，本阶段业务实现路径，按照“成熟一个、推广一个”的原则，逐步扩大试点范围。	人民银行制订政策保障措施；试点地区负责推进

8月14日，商务部网站刊发《商务部关于印发全面深化服务贸易创新发展试点总体方案的通知》，在“全面深化服务贸易创新发展试点任务、具体举措及责任分工”部分提出，在京津冀、长三角、粤港澳大湾区及中西部具备条件的试点地区开展数字人民币试点。

具体责任分工为：人民银行制订政策保障措施；先由深圳、成都、苏州、雄安新区等地及未来冬奥场景相关部门协助推进，后续视情扩大到其他地区。

为什么在这些地方率先试点？

中南财经政法大学数字经济研究院执行院长盘和林在接受媒体采访时表示，选择深圳、成都、苏州、雄安新区等地开展数字人民币试点，有政治、经济和技术等多方面考量。

政治方面

深圳、成都是副省级城市和国家中心城市，雄安新区是继深圳经济特区和上海浦东新区之后的又一个具有全国意义的新区。

经济方面

都是我国经济重心地区，特别是在数字经济方面发展极为迅猛，具有试点数字人民币的基础经济条件。

技术方面

深圳具有成熟的金融科技生态，拥有中国人民银行数字货币研究所唯一全资控股的区块链公司；

苏州率先研发了国内第一个具备相应技术成熟度的自主安全可控的区块链底层平台；

成都打造了国内首个基于区块链技术的知识产权质押融资服务平台；

雄安新区从一开始便形成了“数字雄安”建设的基本思路。



我国数字货币的发展历程

2014年，我国央行开始数字货币的前瞻性研究；

2016年，中国人民银行数字货币研究所成立，成为全球最早从事法定央行数字货币研发的官方机构；

2017年底，国务院批准中国人民银行牵头各商业机构开展数字人民币体系（英文名字：digital currency/electronic payment，简称DC/EP）的研发；

今年4月份，央行宣布数字货币（DC/EP）先行在深圳、苏州、雄安、成都及未来的冬奥场景进行内部封闭试点测试。

“这些都表明我国的法定数字货币走在了世界前列。”伍前红表示。

央行行长易纲于5月底公开披露了数字货币的最新进度。

他表示，目前，数字人民币研发工作遵循稳步、安全、可控、创新、实用原则，先行在深圳、苏州、雄安、成都及未来的冬奥会场景进行内部封闭试点测试，以检验理论可靠性、系统稳定性、功能可用性、流程便捷性、场景适用性和风险可控性。

“但目前的试点测试，还只是研发过程中的常规性工作，并不意味数字人民币正式落地发行，何时正式推出尚没有时间表。”易纲表示。

推进数字人民币有何意义？

业内人士表示，数字经济已经成为带动我国经济高质量发展的重要引擎，法定数字货币系统将成为数字经济发展中重要的基础设施。数字人民币究竟会对现行的支付体系以及个人的日常支付产生什么样的影响，还有待深入研究和观察。

伍前红表示，数字货币可以不需要可信的第三方中介支持智能合约，这将改变商业形态，从而影响人们生活的方方面面。

- 人们可能不再需要频繁访问中介，而是直接寻求个人交易合作，不用担心对方违约；
- 人们可能不需要自己一项项计算报税，而是由系统自动完成；

- 更多人可能选择自由工作，通过做自己感兴趣的事而获得报酬；
- 数字货币的极低支付成本可能会催生一些微服务。

在盘和林看来，开展数字人民币试点是我国推行数字人民币的重要一步。

一方面，
可以极大地助推我国数字经济的发展。数字人民币具有支付流程便捷、流通和监管成本比纸币低等特点，在丰富人民币现金存在形式的同时，可以快速适应移动互联网社会的交易环境，从未来经济发展的角度看，数字人民币落地或将催生一大批新的经济业态。

另一方面，
数字人民币推出以后，将为人民币国际化带来新机遇，有望促进人民币结算在世界范围内的普及，大大加速世界范围内的人民币支付交易活动，加快推进人民币的国际化进程，为未来构筑新的国际金融体系奠定基础。

如何加强监管？

中国人民大学国际货币研究所副所长、中国财政金融政策研究中心研究员涂永红认为，当前，数字货币是一个新生事物，其推广应用不会一帆风顺。尤其是在跨境贸易中推广使用数字人民币，可能会遇到支付习惯、风险管理、支付制度、金融监管、基础设施等诸多方面的困难。

那么，推进数字人民币需在哪些方面加强监管？

盘和林总结了4个方面：

一是

建立健全数字货币监管框架，明确数字人民币监管部门及职能，根据数字货币的发展变化，及时选择和出台有针对性的监管措施，从源头上降低行业风险隐患。

二是

对数字人民币初创企业引入“监管沙盒”，如数字人民币初创企业的准入制度、进驻期限、运行责任、“沙盒”内数字人民币用户及投资者权益保障机制等，既保护投资者权益又支持金融创新。

三是

利用科技手段不断发展和强化监管能力，利用大数据、云计算、人工智能、机器学习、区块链等技术，对反洗钱、数字货币交易平台、ICO等进行合规性监管，提升监管效率。

四是

要加强国际监管合作，各国之间应制定原则性监管法规，建立统一的数字货币国际纠纷解决机制，加强信息共享与交流，共同打击数字货币跨国犯罪活动。