

## 中共福清市委关于制定福清市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

(2020年12月29日中国共产党福清市第十三届委员会第十二次全体会议通过)

“十四五”时期是我国实现第一个百年奋斗目标之后、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是福清在全方位推动高质量发展超越中出经验、当标兵的关键五年。中国共产党福清市第十三届委员会第十二次全体会议认真学习贯彻党的十九届五中全会及省委十届十一次全会、福州市委十一届十二次全会精神，紧密结合福清实际，统筹谋划发展全局，深入研究重大问题，就制定福清市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标提出以下建议。

### 一、全面建成小康社会，开启福清全面建设社会主义现代化新征程

#### 1. 决胜全面建成小康社会取得重大成就

“十三五”时期是福清发展进程极不平凡的五年。五年来，市委始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党中央决策部署及省委、福州市委工作要求，团结带领全市广大干部群众，不忘初心、牢记使命，砥砺前行、奋勇拼搏，“十三五”规划目标即将完成，全面建成小康社会胜利在望，新福清建设取得了新成效、形成了新局面。

——综合实力大幅跃升。

经济总量突破千亿，年度财政总收入超150亿元，稳居福州市县（市）区第一；县域经济、县域综合实力在全国百强县市中，从2016年的第42位、第26位，跃升到2020年的第15位、第18位；荣膺“全国文明城市”、“全国双拥模范城”

、“2020中国社会保障百佳县市”、国家级生态市等国字号荣誉称号。

——产业结构日趋完善。

融侨、江阴、元洪、蓝园四大园区承载增强，电子信息、化工新材料、食品加工等主导产业集群日益壮大，玻璃、塑胶、纺织等传统产业稳步转型，新能源、高端装备制造、海洋生物等新兴产业快速发展，服务业加快向高端化、现代化方向发展，农业特色发展走在省、福州市前列。

——城乡品质显著提升。

“两违”整治、“断头路”打通、旧片区改造等工作成效显著，东部、城北、中部等组团有序开发，江阴、龙田、高山、渔溪等小城市、小城镇建设稳步推进，乡贤促进会、生命公园、农村幸福院等乡村振兴重点工作高效落实，美丽乡村初级版实现全覆盖。

——改革开放步伐加快。

成为全省四个县（市）区集成改革试点之一，经济发展、行政审批、营商环境等领域体制机制改革富有成效。江阴国际深水大港、自贸区福清区块、“两国双园”等开放平台日益坚实，融台交流合作向深度融合。

——民生福祉日益增强。

城乡居民收入增速高于经济增速，社会基本保障体系不断健全，教育、医疗、养老、文化、饮水安全等领域公共服务短板有效补齐，天宝陂列入世界灌溉工程遗产，“平安三率”跃升至省、福州市前列，群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。

——生态环境持续改善。

“碧水、蓝天、净土”保卫战攻坚行动深入开展，江阴等环保问题整改基本完成，龙江流域和农村小流域综合治理成效显著，口袋公园等大批公园绿地投入使用，城乡垃圾分类工作全面推行，城区环境空气质量优良率提升至98.9%。

——党的建设不断深化。

深化省委“三四八”贯彻落实机制，落实福州市委及市委学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想长效机制，基层党组织建设规范化水平明显提高，“创五好评星级”等党建品牌接续提升，“马上就办、真抓实干”等优良作风持续弘扬，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，党建引领力不断增强，为“十四五”发展奠定了坚实基础。

## 2. “十四五”时期面临的机遇和挑战。

从国际形势来看，当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，和平与发展仍然是时代主题，但是不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，全球经济增长较为乏力。

从国内现状来看，我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，但是国内发展环境形势依然较为复杂，发展不平衡不充分问题仍然突出，区域发展分化态势比较明显。

从福清实际来看，我们拥有“多区叠加、一区毗邻”等政策机遇，拥有港口、园区、侨台等独特资源，拥有坚实的经济支撑、较高的治理效能、强劲的发展韧

性、稳定的社会环境等，这些为福清“十四五”发展提供了良好条件。但是，我们也处于爬坡过坎的紧要关头，发展中存在不少短板和弱项，创新能力难以适应高质量发展需要，产业链发展水平还不高，重点领域改革仍需突破，城乡统筹发展不够协调，优质公共服务供给不足等，这些都亟需在“十四五”期间予以解决。

面对错综复杂的发展环境，我们必须始终胸怀“两个大局”，科学把握国内外发展大势，切实增强机遇意识和风险意识，保持战略定力，勇于知难而进，准确识变、科学应变、主动求变，在危机中育先机，于变局中开新局，立足新发展阶段，落实新发展理念，构建新发展格局，催生新发展动力，激发新发展活力，打造新发展优势，在“十四五”期间开创新福清发展新局面。

展望二〇三五年，我国基本实现社会主义现代化之时，我市将率先基本实现现代化，全方位推动高质量发展超越，建成现代化国际化港湾城市，提升省会副中心城市能级。经济总量冲刺全省第一，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，在全国综合实力百强县市排名位居前列；创新和新动能成为推动发展的主导力量，建成更高水平的创新型县市，科技创新能力排名进入全国县市前十；产业链价值链迈上中高端，产业结构全面优化，千亿级支柱产业、百亿级主导产业数量更多，形成多极支撑的现代化产业体系；法治福清、法治政府、法治社会建设达到更高水平，基本实现县域治理现代化；建成文化强市、教育强市、人才强市、体育强市、健康福清，社会文明程度达到新高度，文化软实力显著增强

；绿色生活方式广泛形成，美丽福清基本建成；形成对外开放新格局，在构建高水平开放型经济体制上走在福州前列；人民群众生活更加美好，城乡居民收入达到高收入经济体水平，基本公共服务实现均等化，平安福清建设迈上更高水平，人的全面发展、共同富裕取得更为明显的实质性进展。

**二、坚持以习近平总书记重要讲话重要指示批示精神为指引，努力在全方位推动高质量发展超越中出经验、当标兵**

#### **4. “十四五”时期发展的总体要求。**

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以全方位推动高质量发展超越为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，坚定不移贯彻落实“3820”战略工程思想精髓，加快建设现代化经济体系，服务构建新发展格局，积极探索融台融合发展新路，全力推进县域治理体系和治理能力现代化，组织实施强市战略，全面深化“五大提升行动”，着力打好“十大战役”，加快打造省会副中心城市和现代化国际化港湾城市，努力在全方位推动高质量发展超越中出经验、当标兵。

#### **5. “十四五”时期发展的主要目标。**

锚定二〇三五年远景目标，综合考虑福清发展基础、发展趋势和发展条件，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，今后五年要努力实现以下

目标，在全方位推动高质量发展超越上迈出重要步伐。

——经济综合实力得到进一步增强。

全面实施“强市战略”，坚持新发展理念，在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，增长潜力、内需潜力充分发挥，主要经济指标增速位居福州市前列，地区生产总值力争达到2000亿元，在全国综合实力百强县市排名力争进入前十。产业结构持续优化，农业现代化、特色化更加明显，结构体系、生产体系、经营体系逐步完善，国家级农村一二三产业融合发展先导区建设卓有成效；工业集群化、规模化日益凸显，“3+N”产业体系全面构建，电子、化工、食品三大产业分别突破千亿，装备制造、新能源等若干数百亿级产业蓬勃发展，战略性新兴产业占规上工业比重达40%以上；服务业高端化、专业化步伐加快，生产性服务业、高品质多元化生活性服务业较快增长，三产年均增速较GDP增速高出1个百分点。

——城乡统筹发展得到进一步深化。

省会副中心城市能级不断提高，国家新型城镇化建设试点、县城新型城镇化建设示范、城乡融合发展试验区建设等成效显著，城镇功能品质全面提升，老城新城优势互补、协同发展趋势更加明显，东部、城北、高铁、中部等重点组团加速开发，小城市、小城镇等建设稳步推进，乡村振兴中级版、高级版占比提高到15%以上，更具福清特色的乡村振兴、美丽乡村示范带持续打造提升，城乡一体联动、融合互促格局加快构建，推动形成现代化国际化港湾城市。

——改革开放活力得到进一步激发。

“放管服”改革持续深化，七大重点领域和关键环节改革取得更大突破，形成县

域集成改革示范区，营商环境指数在全国百强县市排名与县域综合实力排名相适应。“多区叠加、一区毗邻”优势全面凸显，加快打造“海丝”核心区关键节点，全面融入“海上福州”建设，国际深水大港加快建设，中国—印尼“两国双园”投入运营，对外开放优势全面彰显。融台融合持续深化，对台先行示范作用凸显，成为台胞台企登陆的第一家园先行县市。

——社会文明程度得到进一步彰显。

全国文明城市创建常态长效机制更加完善，城市文明程度进一步提升。社会主义核心价值观深入人心，人民群众思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高。国家公共文化服务体系示范区深化提升，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，融媒体中心等文化传播平台持续完善，新时代文明实践工作取得更大成效，人民群众精神文化生活日益丰富，福清文化软实力、城市影响力显著增强。

——生态环境环境得到进一步优化。

生态文明体制改革持续深化拓展，国土空间开发保护体系更加健全，绿色发展导向全面树立，绿色生活方式加快形成，资源利用效率显著提高，主要污染物排放总量得到有效控制，确保完成节能减排目标。城乡生态环境和人居环境持续改善，大气、水、土壤、绿化等环境质量总体保持优良，龙江流域水质稳定提升到三类以上，小流域三类以上水质比例提高到90%以上，美丽海湾建设、美丽海岸整治、美丽海岛保护、美丽滨海湿地修复“四美工程”加快实施，森林覆盖率进一步提高，成功创建国家园林城市。

——人民群众生活水平得到进一步提

高。

“四大群体增收计划”全面实施，中等收入人口比重上升，低收入群体稳步增收，就业优先战略深入实施，力争每年新增就业1.85万人左右，城乡居民人均可支配收入年均增长8.5%以上。基本公共服务均等化、优质化水平稳步提高，教育、医疗、养老、饮水安全等领域短板日益补齐，新改扩建学校84所，每千名常住人口医疗机构床位数达4.7张以上，每千名老年人养老床位数达38张以上，比省里要求的2025年，提前一到两年完成城乡供水一体化试点任务，完成老城区供水管网改造，保险、住房、社会救助、社会福利等多层次社会保障体系更加健全，脱贫成果继续巩固拓展，人民群众获得感、幸福感大幅提高。

——县域治理体系得到进一步完善。

社会主义民主法治更加健全，政府职能加快转变，行政效率和公信力显著提升，社会公平正义进一步彰显。社会治理结构持续优化，基层治理水平不断提升，矛盾纠纷多元化解机制更加健全，建成更高水平的“平安福清”，“平安三率”在省、福州市稳居前列。防范化解重大风险体制机制不断健全，重大突发性事件应急能力全面增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障坚强有力，亿元GDP生产安全事故年死亡率较“十三五”期间同比下降35%，军民融合深度发展格局加快形成，持续创建“全国双拥模范城”。

### 三、坚持创新驱动发展战略，全面建设创新型示范县市

#### 6.构建县域创新发展体系。

融入国家自主创新示范区福州片区建设，围绕产业链部署创新链，围绕创新链部署产业链，提升产业链与创新链联动效能。加大基础研究前端布局和支持力度，强化新型研发机构和重大产业创新平台布局，完善基础技术供给体系。围绕人工

智能、新材料、新能源、生物医药、装备制造等重点领域，建立健全产业重点攻关技术目录（库），支持优势企业实施产业前瞻和共性关键技术攻关。

### 7.优化创新创业创造生态。

积极搭建创新创业创造平台，加快推进聚龙国际创业小镇等建设，提升福建技术师范学院大学生创业中心等平台，高起点规划建设国家食品安全重点实验室、福建省创新（玻璃）研究院等重大载体，强化国家工程研究中心、技术创新中心等产业创新平台建设，为创新创造提供良好生态。

### 8.突出企业创新主体地位。

建立创新主体培育机制，实施高成长企业、高新技术企业“双高”培育工程，加快培育壮大科技型中小企业、高新技术企业、科技小巨人领军企业。发挥企业家在技术创新中的重要作用，推广“以企业家培养企业家”模式，推动企业家引领创新发展。加强高水平共性技术平台建设，推动产业链上下游、大中小企业融通创新。

### 9.深化产学研用对接合作。

推进产学研用一体化，健全以企业为主体、以市场为导向、产学研用深度融合的技术创新体系。依托“东南慧谷”等载体，推进福建技术师范学院新校区建设，加大同国内外知名高校合作共建力度，引进一批重点研发机构、实验室以及院士、专家工作站，带动提升企业创新能力。完善科技成果转化激励政策，健全以“用”为导向的产学研结合机制，鼓励引导企业联合高等院校、科研院所，围绕产业发展及城市管理、生态环保、安全生产等领域，开展技术攻关、技术转移等，提升科技创新的经济效益和社会效益。

### 10.打造创新人才集聚高地。

大力实施“融聚英才”计划，重点打造一批产业领军团队、特级后备人才、青年拔尖人才，培育更多“创业之星”、“创新之星”。完善高层次人才认定、管理、退出机制，形成以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系。健全创新激励和保障机制，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，完善科研人员职务发明成果权益分享机制。完善“人才一趟不用跑”服务模式，推进人才热线建设，组建服务专员队伍，促进人才服务提速增效。

### 11.完善科技创新体制机制。

深入推进科技体制改革，完善科技创新治理体系，优化科技规划体系和运行机制，实现项目、基地、人才、资金一体化配置。加强知识产权保护，创建国家知识产权示范城市，实施专利提升工程，提升知识产权创造、运用、保护能力。健全科技评价、科技开放合作等制度，优化科技奖励项目。深入实施全社会研发投入提升行动，健全政府投入为主、社会多渠道投入机制，调动更多民间资本等投向创新领域。弘扬科学精神和工匠精神，营造崇尚创新的浓厚社会氛围。

## 四、优化升级产业链供应链，加快构建现代化产业体系

### 12.实施园区标准化建设工程。

立足融侨、江阴、元洪、蓝园四大园区，深入实施园区标准化建设工程，全力打造“园区经济2.0版”。系统实施标准化配套项目，按照“全局谋划、统一设计、同步推进”的思路，同步推进基础类、标准类、创新类园区标准化建设，全面完善园区路水电气热、通信、环保、安全等配套体系，加快推动城市优质教育、医疗、养老等项目向园区延伸布局，切实增强园区承载项目、集聚要素的能力。建立完善标准化运转机制，优化项目建设、招商引资、要素供给、审批服务等机

制，推行“办事不出园区”等模式，探索建立综合型、特色型、专业型、服务型园区建设地方标准，构建形成具有福清特色的园区标准化建设体系。探索优化园区管理体制机制，健全财权事权与财政税收、土地收益对等分配机制，理顺园区开发建设和所在镇（街）社会管理职能，稳步推进江阴港城经济区“区镇融合”试点，加快推动园区产城融合发展进程。

### 13.实施产业转型升级工程。

融入“三个福州”建设大局，对接福州市“16个重大项目行动”，深入实施世界一流港口、千亿级化工新材料专区、电子信息产业与新基建融合发展、国家级氢能产业示范基地、国家级深海渔业精品加工基地、夜色经济体验示范街区等6个重大项目，构建具有福清特色的现代化产业体系。对接落实新基建、企业“上云”等行动，推广运用“工业互联网+智能制造”，引导食品、塑胶、玻璃、纺织等传统产业创新转型，支持福耀集团智能制造工厂等重点项目建设，鼓励发展智能车间、智能工厂、绿色工厂等模式，推动京东方、冠捷等龙头企业牵头打造行业级工业互联网，通过生产模式和生产要素“双升级”，推动产业高端化、智能化、绿色化发展。

### 14.实施工业集群壮大工程。

树立大抓实体经济的鲜明导向，持续抓龙头、铸链条、建集群，不断增强工业的支撑力、持续力、带动力。大力培育和引进龙头企业，重点推进万华福建化学园、中景石化科技园、缘泰石油、元洪国际食品产业园等龙头项目，建立并落实重大产业链项目策划、生成、招引、建设、投产持续推进机制，做大做强八大主导产业。加快推进产业延链、补链、壮链，推行链式招商、集群式招商等机制，推广“链长制”、“群长制”模式，任命产业链“链长”、产业群“群长”，实行

一条产业链、一个工作专班、一套招商方案、一批优惠政策，推动产业链大中小项目齐抓，形成“红太阳、蓝月亮、满天星”同步发展的格局。开展产业链垂直整合和跨区域横向拓展，带动产业集群化发展，推动电子信息、化工新材料、食品产业产值分别超千亿，培育形成数字经济、高端装备、新能源等若干新的数百亿级主导产业。

### 15.实施新兴产业倍增工程。

聚焦战略性新兴产业，通过重点打造、集中投资、集群发展等方式，全力支持新技术、新产品、新业态、新模式创新突破，推动战略性新兴产业发展提速、比重提升。对接世界500强企业、大型央企民企500强、行业独角兽企业，大力引进战略性新兴产业项目，培育更多高端产业集群。深入实施数字经济领跑行动，重点依托融侨等片区，以捷联、京东方、福耀等为龙头，加快京东方片区平板显示科技园、光学器件产业基地、洪宽汽车部件产业基地等建设发展，同时大力促进互联网企业与实体经济深度融合。全力发展新能源产业，推进风电装备制造产业、生物医药、国家级氢能产业示范基地等建设。加快推进海洋经济建设，积极发展海洋生物产业，充分发挥福清湾、兴化湾的海洋生物资源优势，大力开展与国内高校、科研院所的科研合作，着力打造海洋生物产业技术研发、成果转化与产品生产基地，形成具有一定核心竞争力的海洋生物医药产业。

### 16.实施服务业提质超越工程。

着力优化提升现代服务业，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业向高品质和多样化升级。坚持存量挖掘和招商引资同步发力、批零贸易和专业市场同步支撑、社区服务和休闲旅游同步配套，大力发展高端商贸、健康养老、休闲娱乐、文化旅游等生活性服务业，培育壮大电子商务、现代物流、金

融服务、研发设计、服务外包、总部经济等生产性服务业。大力挖掘商贸服务企业发展潜力，力争“十四五”期间年销售额超百亿的三产企业突破10家。推动购销供应链体系建设，重点推进奋安铝业、新福兴玻璃等工业企业主辅分离。发挥平台集聚效应，推进元洪国际食品产业园、聚龙国际创业小镇、平台经济产业园、互联网产业园、三创中心、利桥特色历史文化街区等现代服务业集聚区建设，力争每年新增限上和规上商贸服务企业100家，到2025年突破1000家。积极发展新产业、新业态、新商业“三新”模式，大力培育“网络直播”、“共享经济”、“网商虚拟”等产业，布局推广苏宁易购、永辉超级物种等新零售，提升现代服务业规模化、品牌化发展水平。

### 17.实施重点要素保障工程。

聚焦园区开发、产业发展、项目建设等领域要素短板，深入做好“三重一大五保障”工作，持续开展“难、硬、重、新”清盘攻坚行动，建立健全用地、用海、融资、用工等全要素保障体系。加强产业用地规划，创新推广产权分割、弹性出让等方式，盘活工业用地资源，重点以融侨开发区为依托，积极推进“零供地招商”，加快“园中园”建设，动建联东U谷三创中心、洪宽创新科技园二期，为产业项目入驻提供更丰富载体。拓宽企业融资渠道，加强企业上市扶持，抓好中小微企业金融服务，推动设立外资华侨银行和“一带一路”、“两国双园”产业合作基金，进一步加大金融服务实体经济力度。

## 五、深入实施扩大内需战略，激发发展内生引擎动力

### 18.打造国内大循环的重要节点。

依托强大国内市场，突出标准引领、品牌建设、科技创新，推动“福清制造”向“福清智造”、“福清创造”转型，增强供给体系对市场需求的适配性。推进江

阴港城综合物流枢纽中心、元洪国家骨干冷链物流基地规划建设，构建生产、运输、仓储、流通、配送全链条集疏运服务体系。完善现代商贸流通体系，搭建跨部门综合服务平台，支持企业拓展市场销售渠道，促进产销有效衔接，提高福清优势产品市场份额。

### 19.构建国内国际双循环的坚实平台。

在服务构建新发展格局中找准定位，利用国内国际两个市场、两种资源，推动内需与外需、进口与出口、吸引投资和对外投资协调发展。推进内外贸一体化发展，在投融资、财政税务、金融创新、出入境等方面，探索更加灵活的政策体系、更加科学的管理体制，促进国内国际市场顺畅对接。大力实施外循环带动工程，依托元洪国际食品产业园，举全市之力加快推进中国—印尼“两国双园”建设，打造集聚国内、国际资源和市场的坚实平台。支持外贸企业内外标准有效衔接、内外市场资源综合利用，发展“同线同标同质”产品，实现内外销转型、一体化营销。加强供应链金融服务，争取列入央行数字货币试点城市，鼓励金融机构创新金融产品，加大对出口产品转内销企业的金融扶持。深化同“一带一路”沿线国家和地区合作对接，打造衔接“一带一路”及周边地区的开放大通道。

### 20.挖掘消费提质扩容的内在潜力。

积极顺应市场消费升级需求，大力提升传统消费，积极培育新型消费，适当增加公共消费。对接实施增品种、提品质、创品牌“三品”战略，提升京东元洪食品数字经济产业中心、京东药城、互联网产业园等平台，促进线上经济与实体经济深度融合。加快构建农村三级物流网络，开拓城乡消费市场。加强房地产市场调控，促进住房消费健康发展。发展服务消费，拓展远程教育等消费服务空间，促进消费服务需求与供给有效衔接。激发夜色经济活力，深化夜色经济体验示范街

区建设。落实带薪休假制度，扩大节假日消费。加强消费领域企业和个人信用体系建设，打造安全放心的消费环境。

### 21.发挥扩大有效投资的拉动作用。

深化“五个一批”、“抓项目促跨越”等项目推进机制，围绕市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等重点领域，策划落实一批集聚效应突出、辐射带动作用强的补短板项目，不断拓展有效投资空间。发挥招商引资的带动作用，实施招商引资“全网通办”行动，对重点产业项目和政府出资项目实行模拟审批和真实性评估，实现招商引资提速增效。健全市场化投融资机制，探索政府投资新模式，降低投资风险、提高投资效益。鼓励民间资本进入医疗、康养、教育、文化、体育、旅游等领域，进一步激发民间投资活力。

### 22.释放新型基础设施建设的强大动能。

实施基础设施领先计划，超前谋划布局新型基建，加快构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。聚焦信息基础设施领域，重点推进“5G+宽带”双千兆网络建设，推广“5G+工业互联网”融合应用；聚焦融合基础设施领域，全力实施智慧福清、江阴智慧港口、智慧能源、智慧广电、智慧公路等重点项目；聚焦创新基础设施领域，扎实推进新型研发机构和重大产业创新平台建设，积极打造一批国家级和省级重点实验室、工程中心、企业技术中心等，形成强劲的集聚带动效应。

## 六、实施省会副中心城市能级提升战略，打造现代化国际化港湾城市

### 23.全面优化国土空间布局。

坚持“东进南下，沿江向海”城市发展方向，以龙江为主轴线，打造城市生态轴、景观轴、发展轴，推动城市向福清湾、江阴湾拓展，促进中心城区组团、江阴港城组团、元洪港城组团、龙高城镇组团、泛北部生态组团融合联动，着力构建“一轴两湾五组团”的空间发展格局。

#### 24.融入联动省会福州发展。

对接福州市提升省会发展能级工作，主动融入福州国家中心城市、闽东北协同发展区、福州都市圈一体化建设，加强同福州中心城区联动，承接福州老城区制造业外移，推进福州新区福清功能区与滨海工业区、临空工业区连片发展，提升与省会发展的融合度。坚持“内引外联”思路，统筹实施交通路网补短板工程，积极推进福州城区轨道交通等重大交通向福清布局延伸，加快推进福厦客专线、滨海大通道、联十一线等大通道建设，进一步拉近与福州及周边县区的距离。

#### 25.大力推进城市扩容提质。

对标国际先进城市建设标准，持续深化“抓旧改、提品质、促扩容、重管理”专项行动，实施城市旧片区和老旧小区改造，推广实施智慧城市、海绵城市、生态城市等建设，深入开展城区、镇区、园区协同的“十位一体”综合提升，高标准建设东部新城，高起点打造高铁片区，加快开发城北、中部等重点片区，支持引导龙田、高山、渔溪小城镇、江阴小城市以及一都、南岭、沙埔等特色小镇建设，进一步增强城镇承载力、竞争力、带动力。

#### 26.加快促进区域协同发展。

按照城镇与农村一体、基础配套与公共服务并重的原则，统筹优化城市、集镇、农村等功能布局，全面完成国土空间规划编制，构建针对性更强、操作性更好的

“多规合一”体系。坚持生产、生活、生态“三生融合”思路，把城市、园区、镇村作为一个有机整体，一体推进基础配套完善、产业项目布局、公共服务优化、生态环境保护、安全生产提升等工作，推动形成以主城为核心，卫星城镇、产业园区协同发展的格局。建立健全农业转移人口、外来人口市民化推进机制，持续深化户籍制度改革及其相关配套制度改革，全面放开落户限制，加快壮大人口规模，促进以人为核心的新型城镇化。

### 27.积极推行城市智慧管理。

紧密对接“数字福州”建设，深入实施智慧城市建设行动，谋划打造数字产业中心等城市智慧管理平台，提高大数据、物联网、云计算、人工智能、5G等应用覆盖面，构建模块化、智能化、数字化的“智慧城市大脑”。完善“智慧福清”服务体系建设，建设开放共享的大数据管理平台，整合打造交通管理、应急指挥、智慧水利、健康医疗、公共安全、市容管理、政务服务等一体化管理服务系统。推进水、气、路灯等市政基础设施智慧化改造，推动城区多功能智慧杆覆盖率达50%以上。

## 七、深入实施乡村振兴战略，加快推进农业农村现代化

### 28.发展现代特色农业。

坚持耕地保护制度，推进高标准农田建设，深化“米袋子”、“菜篮子”工程，确保农产品市场供应和质量安全。紧扣质量兴农、绿色兴农、品牌兴农，深化农业供给侧结构性改革，推进农业生产提质增效，构建现代农业产业体系。实施农业特色培育工程，依托“三园三带四链九基地”，实施互联网农业、海洋牧场示范、生猪绿色生态养殖、水产精深加工等重点项目。深化国家级农村一二三产业融合发展先导区建设，引导农业企业从种养，向加工销售、休闲观光、文化教育

等领域拓展，重点打造休闲农业精品路线，推动现代农业继续走在全省前列。

### 29.深化美丽乡村建设。

完善乡村规划体系，实现新一轮村庄规划全覆盖，提升乡村规划建设发展水平。深入实施“乡村建设强基工程”，加大乡村建设资金投入力度，完善乡村文化、饮水、路网、能源、宽带网络等基础配套，提升农村生产生活条件。持续深化“一革命五行动”，巩固提升乡贤促进会、生命公园、农村幸福院等重点工作，加快推进乡村振兴试点村建设，组织开展旧村整理，在实现初级版全覆盖的基础上，确保到2025年中级版、高级版比例达到15%以上，建成山地慢城、海滨渔乡、侨乡古韵等串点、连线、拓面的乡村振兴、美丽乡村示范带。坚持留白、留绿、留旧、留文、留魂，划定并落实乡村建设历史文化保护线，持续推进历史文化名镇（村）、传统村落、传统建筑保护利用。深化新时代科技特派员制度，加强新型农村专业技术人才队伍建设，推进高素质农民培育，促进乡村人才振兴。

### 30.推进农业农村改革。

结合深化全国城乡融合发展试验区建设试点，探索促进城乡要素平等交换、双向流动，激发农业农村发展活力。完善农村基本经营制度，稳定农村土地承包关系，深化集体产权制度改革，创新农村集体经济有效组织形式和运行机制。加大新增建设用地指标向农村倾斜的力度，健全农村承包地和宅基地“三权分置”制度，完善土地流转模式，推进农村宅基地、农村土地征收、农村集体经营性建设用地入市改革。健全农业社会化服务体系，培育新型农业经营主体，发展多种形式的适度规模经营。深化“同置业、壮村财”工程，完善就近建物业、异地购物业、资源换物业、乡贤捐物业等模式，提高村集体经济“造血”功能，确保到2025年50%以上行政村村集体经济经营性年收入超20万元。

### 31.巩固拓展脱贫成果。

坚持稳定脱贫与乡村振兴有效衔接，推动减贫工作平稳转型为乡村振兴常抓不懈重点任务，形成长短结合、标本兼治的体制机制。健全返贫监测和帮扶机制，完善农村社会保障和救助制度，统筹用好特惠性和普惠性帮扶措施，适时将医疗、教育、住房等特惠性帮扶措施，转化为公共服务领域普惠性政策。深化落实地区扶贫协作机制，帮助协作地区实现新发展。

## 八、推进县域集成改革试点，全面破解制约发展瓶颈

### 32.深化落实改革重点任务。

持续推进全省县域集成改革试点，深入落实行政管理体制等7大领域、32项改革任务，无缝承接省、福州市下放权力事项，打造县域集成改革示范区。坚持把优化营商环境作为改革重中之重，对标国际一流水准，聚焦行政效能提速、政务服务优化、市场主体活力激发等领域，对接推进市县同权、经济发达镇体制优化、金融领域创新、要素资源市场化配置、开放共享大数据管理平台建设等重点改革事项，进一步提升市场主体的便利度、感受度和效益度。健全并落实“马上办、网上办、一次办”常态化机制，全面深化“证照分离”、“照后减证”、“多证合一”等改革，优化提升“开卷式审批”、“（云）集中审批”、闭合式招商服务体系等模式，着力推动“互联网+政务服务”效能升级。

### 33.集中突破改革难点问题。

以改革为抓手，以问题为导向，以完善产权制度和要素市场化配置为重点，集中破解制约企业长期健康发展的体制机制障碍，加快完善社会主义市场经济体制机制，进一步保护和激发市场主体活力。着眼破解国有企业运行结构性短板，深入推进国企改革三年行动，深化市属国企战略性重组和专业化整合，健全国企法人

治理结构和市场化经营机制，完善市场化薪酬分配、国有资产监管等机制，积极引导企业上市，提高国有资本配置和运行效率。着眼破除制约民营经济发展的壁垒，完善支持民营企业、中小微企业和个体工商户发展的法律环境和政策环境，加快建立健全企业家恳谈会、公平竞争审查、市场准入负面清单等机制，支持民营企业创新商业模式，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，引导中小民营企业“个转企、小升规、规改股、股上市”梯度升级。着眼消除阻碍要素自由流动的各类障碍，全力构建要素市场体系，健全要素市场化配置体制机制，通过打造统一开放的要素市场、深化要素价格市场化改革，创新要素市场化配置方式、完善社会信用体系，全面提高要素流动性和配置效率，激发全社会创造力和市场活力。

### 34. 培育打造改革亮点特色。

同步谋划、一体部署改革创新推进机制，通过典型示范、正向激励，鼓励引导探索一批首创性改革举措，形成县域集成改革“福清模式”。创新实行开放共享大数据管理，依托福州市政务数据汇聚共享平台数据中心，深度整合部门业务系统政务信息资源，建立完善统一的事项库、企业库、人员库、投资项目库、电子证照库等政务数据基础资源库，消除数据共享壁垒，推动政务信息共联共享。率先推进综合行政执法改革，全面整合基层行政执法力量，推行镇（街）及属地园区区域内“一支队伍管执法”模式，探索建立条块结合网格监管执法机制，提升基层行政执法水平。持续深化龙田经济发达镇行政管理体制改革试点，加强人、财、物等改革要素倾斜和保障，赋予更全面、更自主、更灵活的管理权限，进一步实现“强镇扩权”。

## 九、充分发挥开放开发优势，深度拓展战略发展空间

### 35.增强港口枢纽功能。

融入海丝核心区和“海上福州”建设大局，对接福州市世界一流港口建设行动，立足江阴、元洪两大港区，全力打造国际深水大港。全面补齐港区基础设施短板，布局完善集装箱、液体化工、装备运输等专业化码头泊位，加快建设路网、物流园、航道、锚地等设施，提高港口货物吞吐能力。出台航运扶持政策，积极开辟近远洋航线和内贸内支航线，协调推动整合福州港口集装箱航线，并推进江阴港后方疏港铁路建设，完善海铁联运体系，提升海外贸易规模和水平。

### 36.发挥华侨纽带作用。

立足新时代侨的特点，集聚整合海外乡亲资源和力量，持续凝聚侨心、集中侨智、发挥侨力。健全落实海外融籍乡亲常态联系机制，搭建完善论坛、海外社团等载体平台，完善应用海外乡亲信息数据库，促进海外人才、信息、资金、项目等资源互联互通。实施新生代华侨华人“回归工程”，规划建设“侨商大厦”等创业平台，引导海外高层次人才和“新侨余资”、“双回归”。跟踪推进国家华侨经济和文化合作试验区建设，努力把福清打造成为“世界侨乡”。

### 37.用好自贸试验区平台。

积极配合自贸试验区福州片区扩区工作，深化福清区块政策和制度创新，推广进口货物“两步申报”等“大通关”模式，壮大跨境电商、整车进口等区块重点平台，培育原油非国营贸易出口、国产汽车分拨中心等大宗商品交易平台，推动福清功能区纳入福建自贸区扩区范围，积极争取设立自由贸易港，促进投资、贸易、金融、航运和人员往来更加自由便利。发挥自贸区政策溢出效应，大力发展9610海关监管作业场所，做强优联、利达通等平台，促进传统外贸与跨境电商融合发展。同时，深化福州新区福清区块建设，助力提升新区开放开发水平。

### 38.促进开放型经济发展。

落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，放宽外资准入限制，推动规则、规制、管理、标准等制度型开放，健全事中事后监管体系。完善外商投资企业投诉办理等机制，保护外商合法权益，促进内外资公平竞争。实施外贸品牌战略，打造提升福耀玻璃、祥兴箱包等更多本土外贸品牌。健全稳外资政策措施，对接引进一批高质量外资项目、外资企业。

## 十、坚持以人民为中心思想，全面提高群众生活品质

### 39.就业优先政策得到更好落实。

探索构建更充分更高质量就业的促进机制，千方百计稳定和扩大就业。完善公共就业服务体系，促进高校毕业生、下岗失业人员、退役军人、农民工等群体就业，重点通过扩大公益性岗位安置，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业，促进失业人员再就业。做好中小微企业减负、援企、稳岗工作，稳定就业基本面。推动培育新产业新业态新模式带动就业，创造更多就业岗位。深化职业技能提升行动，建立终身职业技能培训制度。开展无欠薪城市创建，健全劳动关系协调机制，构建和谐劳动关系。

### 40.城乡居民收入达到更高水平。

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重。深入实施城镇职工、农民、困难群体、高端人才“四大群体增收计划”，拓宽工资性、经营性、财产性、转移性以及发挥侨务资源优势促进增收等“五类增收渠道”，推动城乡居民收入增长与经济发展同步。健全再分配调节机制，突出调高、扩中、提低“三轮驱动”，逐步缩小城乡、区域、不同群体收入差距。重视发挥第三次分配作用，大力发展慈善等社会公益事业。

#### 41.人民满意教育实现更大发展。

深入实施教育强市战略，健全立德树人落实机制，推进教育评价改革，完善教育资源布局，加强师德师风建设，提高教育发展水平。着眼推动城乡教育优质均衡化，优化中小学、幼儿园布局规划，实施“名学校、名校长、名教师”带动工程，推广集团化办学、委托管理等办学模式，推动城区优质教育资源向周边镇村延伸。完善普惠性学前教育和特殊教育、专门教育保障机制，鼓励高中阶段学校多样化、特色化发展。坚持产教融合、校企合作，建设校企、产教深度融合实训基地、专业示范点，促进职业教育高质量发展。支持和规范民办教育发展，加强校外培训机构管理。加快智慧校园建设，推进信息技术与教育教学深度融合。建立终身学习体系，打造学习型社会。

#### 42.健康福清建设取得更实成效。

深入践行“大卫生、大健康”理念，全面加强医疗卫生服务体系建设，着力提高城乡居民健康水平。深化医疗卫生体制改革，推动“三医联动”向“全联”、“深动”发展。完善公共卫生应急管理体系，健全重大疫情防控监测预警、快速检测、应急处置、综合救治等工作机制。加快推动优质医疗资源扩容和城乡均衡布局，深化福清市医院、福清市三医院等与省内外知名医院紧密型医共体建设，稳步推进福清市二医院办医改革，积极开展二级及以上医院等级创建提升，推进县域医疗分中心建设，提升城乡医疗服务水平。落实中西医并重方针，推进中医院重点专科、特色专科建设。加强卫生人才队伍建设，积极引进高层次卫生专技人才、重点专科和紧缺专业人才，大力培养全科医生。深入开展爱国卫生运动，引导培育文明健康生活方式。完善全民健身公共服务体系，加快发展健康产业。

#### 43.社会保障体系覆盖更广群体。

坚持应保尽保、提标扩面的原则，构建覆盖全民、统筹城乡、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。深入实施全民参保计划，严格执行各类人员的养老金待遇确定和正常调整政策，促进城乡低保统筹发展。健全工伤保险、失业保险制度，完善退役军人工作体系和保障制度。坚持“房住不炒”的理念，完善房地产市场平稳健康发展长效机制，推进公共租赁住房等保障性住房建设。健全农村留守儿童和老年人、残疾人关爱服务体系，完善低保、特困补助等社会救助办法，健全帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度，提高社会救助帮扶关爱水平。

#### 44.人口老龄化问题应对更加有力。

落实国家优化生育政策，发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本，进一步提高人口素质。积极开发老年人力资源，鼓励发展银发经济。坚持居家社区机构相协调、医养康养相结合，构建居家社区养老服务照料中心、居家养老服务站、农村幸福院、养老机构、医养结合试点等多元养老服务体系。

### 十一、打好文化守正创新战役，建设社会主义文化强市

#### 45.持续深化精神文明建设。

巩固拓展全国文明城市创建成果，坚持把文明建设融入经济社会各领域，推动文明创建向更广领域、更高层次、更高水平迈进，让文明的福清持续文明、永久文明。始终坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设。深入推进新时代铸魂育人工作，实施“文明素养提升工程”，在全社会树立正确的价值取向和鲜明的道德导向。持续深化新时代文明实践中心、所、站建设，健全志愿服务体系，丰富各类志愿服务活动。大力弘扬诚信文化，完善社会诚信体系。扎实开展移风易俗工作，倡导勤俭节约等良好风尚。加强网络文明建设，促进网络文化积极健康发展。

#### 46.大力传承历史文化遗产。

健全历史文化遗产传承和保护体系，培育提升黄檗文化、石竹山梦文化、南少林文化等文化品牌，深度挖掘海洋文化、华侨文化、红色文化、名人文化等优秀传统文化，扎实推进一都、东张、海口等历史文化名镇建设，大力实施古村落、古建筑、古厝保护，深入开展天宝陂世界灌溉工程遗产等保护，切实延续历史文脉、留住城市记忆。坚持文化与旅游深度融合，深入推进全域旅游开发建设，实现文化社会效益和经济效益相统一。立足优秀历史文化遗产，坚持以人民为中心的创作导向，激励创出更多的体现福清特色、群众喜闻乐见的精品力作。

#### 47.全面提升公共文化服务。

巩固国家公共文化服务体系示范区创建成果，坚持政府、市场、社会共同参与，构建布局合理、功能先进、管理科学的文化设施网络体系。优化城乡公共文化资源配置，促进城区优质公共文化资源向农村基层延伸，推动公共文化设施网络全面覆盖、互联互通。深化媒体融合发展改革，建成用好融媒体中心中央厨房系统，有力促进传统媒体和新兴媒体深度融合，加快打造更高水平传播体系。推动文化惠民与群众需求有效衔接，深化以“惠民乐万家”为主题的系列文化活动，推广“互联网+公共文化服务”模式，完善政府购买公共文化服务机制，丰富公共文化产品供给。

#### 48.培育壮大现代文化产业。

坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益有机统一，进一步优化文化产业结构。健全文化产业投融资体系，培养壮大一批掌握核心技术、拥有原创品牌的骨干文化企业。实施文化产业龙头促进计划，支持传统文化装备制造业技术改造，加快培育文化创意产业园区，形成可持续的文化产业发展生态。实施文化产业

数字化战略，发展文化电商、创意设计、网游动漫、网络视听等文化产业新业态。加快培育文化要素市场，规范发展文化市场中介，优化现代文化市场体系。

## 十二、坚持人与自然和谐共生，打造高颜值美丽福清

### 49.健全生态文明体制。

融入国家生态文明试验区建设，探索更多可复制可推广的创新机制和举措。深化自然资源资产产权制度改革，完善生态补偿制度和资源环境产权交易制度，健全“污染者付费+第三方治理”机制。完善生态环境监测和评价制度，深化生态环境保护综合执法改革，加强企业环境治理责任制度建设，推广环境违法企业“黑名单”管理模式。落实党政领导生态环境保护目标责任制，完善生态文明目标评价考核制度。健全生态司法保护机制，实行生态环境损害赔偿终身责任追究。

### 50.推动绿色低碳发展。

建立绿色低碳的交通网络、能源体系、建筑体系和工业体系，形成绿色生产生活体系。坚持生态产业化、产业生态化，实施工业园区智能化、清洁化改造，推进传统产业绿色化改造，壮大节能环保、清洁能源、生态旅游等绿色产业，确保完成节能减排目标。全面推进全产业链和产品全生命周期绿色发展，引导工业企业开展质量及环境管理体系认证。加强能源消费强度控制，促能源资源节约和高效利用。大力弘扬文明、节约、绿色、低碳的生活方式，深入开展节约型机关、低碳社区、绿色家庭、绿色消费、绿色饮食、绿色出行、绿色建筑等创建行动，倡导绿色健康生活方式。

### 51.深化污染防治。

持续打好污染防治攻坚战，深入实施“蓝天工程”，强化颗粒物和臭氧协同治理

，持续推进大气污染精准减排。深入实施“碧水工程”，全力抓好龙江流域和全市农村小流域综合治理，确保流域水质稳定达标；加快推进江阴环保问题综合整治，持续深化江阴水环境综合整治提升专项行动，举一反三向其他园区、重点领域延伸拓展；深化农村污水处理专项行动，全面完成治理村整治任务。深入实施“净土工程”，健全土壤污染源头预防和风险管控体系，试行“土壤污染风险分区管控”、“农用地风险管控制度”等模式，推动土壤污染综合治理与修复；全面铺开生活垃圾分类，推进状元埔循环经济生态产业园等项目建设，完善垃圾分类投放、收集、运输、处置等体系，提高分类覆盖率、准确率和回收利用率。

## 52.提高生态系统质量。

统筹抓好山水林田湖草系统治理，实施泛西部生态屏障保护行动，高质量完成中央环保督察反馈问题整改工作。完善生态环境分区管控体系，强化城市空间、生态空间、农业空间“三区”管理。深入实施“三沿一环”等重大生态修复工程，严厉打击盗采砂等生态违法行为。加强用水强度控制，建设节水型社会。实施最严格的节约用地制度，盘活存量土地，推进低效用地再开发。深化水生态文明建设，衔接河湖长制建立“湾滩长制”，重点实施“美丽海湾”建设、“美丽海岸”整治、“美丽海岛”保护、“美丽滨海湿地”修复的“四美工程”。优化海洋开发和保护，打造江阴湾、福清湾景观带。深化“绿进万家、绿满融城”、“村植千树”等行动，推进中央公园等建设，努力创建国家园林城市。

## 十三、着力统筹发展与安全，提高县域治理现代化水平

### 53.加强国家安全体系建设。

深入贯彻总体国家安全观，扎实开展国家安全宣传教育活动，构建完善符合县域实际的国家安全人民防线工作机制，持续强化新时代反奸防谍工作，切实防范化

解各种安全风险。全力维护意识形态领域安全，重点推进网络安全保障体系和能力建设。严密防范和坚决打击各种渗透颠覆破坏活动，着力解决宗教、涉港等领域突出问题。深入推进经济安全风险预警、防控机制和能力建设，严厉打击违法违规金融活动，守住不发生系统性金融风险底线。全面实施预算绩效管理，完善政府融资举债机制，有效防范财政运行风险。严格落实核安全观，推进核安全监管体系和监管能力现代化。

#### 54.保障人民群众生命安全。

坚持人民至上、生命至上，切实把人民群众生命安全摆在首位，全面提高公共安全保障能力。完善并落实安全生产责任制，健全安全隐患排查、整治、管控等机制，常态开展公共安全领域突出问题大排查大化解大整治攻坚行动，切实做到隐患排查、问题整改、重点监管一个不漏，坚决遏制安全事故发生。持续深化“餐桌污染”治理，构建食品安全“一品一码”全过程追溯体系，提高食品药品安全保障水平。开展灾害风险普查、监测预警等工作，提高各类自然灾害防御工程标准，推进水库除险加固和堤防建设。完善应急管理保障体系，推进应急管理信息化建设，提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力。

#### 55.优化社会治理体制机制。

对接福州市全国市域社会治理现代化试点建设，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协调、公共参与、法治保障、科技支撑的现代化社会治理体系。坚持群防群治、专群结合，总结推广宏路“智慧安防”模式，深入实施“天网工程”、“雪亮工程”，构建立体化、信息化社会治安防控体系，提升打击防范各类违法犯罪行为能力水平，并完善扫黑除恶长效机制，确保“平安三率”持续位居省、福州市前列。创新和发展新时代“枫桥经验”，健全矛盾纠纷多元化解机制，

坚持“四门四访”、“信访评理”等工作法，推广“会诊式”化解模式，深化集中治理重复信访、化解信访积案专项行动，着力“减存量、控增量”，力促信访积案“清零”。高标准建成市社区矫正中心，推动“智慧社矫”升级，打造专业化社区矫正执法队伍。

### 56.提升法治福清建设水平。

一体推进法治福清、法治政府、法治社会建设，完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制，构建立体化、全方位的法治屏障。健全重大行政决策规则，严格履行法定程序，落细落实跟踪评价、舆论引导、终身责任追究及倒查等机制，进一步提升依法行政水平。完善执法程序和制度，建立完善执法协作、行政争议化解等联动机制，推进公安执法办案管理中心和基层派出所建设，提高行政执法规范化程度。保障司法机关依法、公正、独立开展工作，落实办案质量终身负责制和冤假错案倒查问责制，深化分调裁审等改革，全面打造阳光司法。加大普法教育力度，全面启动“八五”普法工作，常态开展“法律六进”活动，切实营造良好法治氛围。

### 57.促进军民深度融合发展。

高质量高标准推进军民融合发展典范区域建设，构建军民融合的特色产业体系、科技创新体系、支前保障体系、人才培养体系、军队保障体系。加快驻融军队后勤社会保障步伐，推进军用土地资源整合置换工作。培育发展军民融合领军企业、优势产业和产业集聚区，开展军地科技协同创新。推进“智慧海防”建设，实施海防“城网融合”工程。健全国防动员工作体系，推动民兵训练基地建设，开展民兵预备役训练、全民国防教育等活动。巩固提升全国双拥模范城创建成果，实施《退役军人保障法》，深化拥军支前工作，进一步鼓浓“爱我人民爱我军”

的良好氛围。

#### 十四、探索融台融合发展新路，打造对台全方位融合基地

##### 58.深化经济领域互促。

实施新一轮对台产业合作计划，健全并落实融台产业融合发展机制，促进融台经贸合作畅通。顺应对台经贸合作新变化，持续做大做强洪宽工业村、台湾农民创业园、海峡商品交易中心等涉台园区和基地，包括以元洪国际食品产业园为基地，探索建设两岸食品产业融合发展示范区，打造对台经贸合作重要承载区。深化同台湾优势产业对接，关注台湾优势产业、龙头企业产能扩张和产业布局动向，借助行业协会、涉台协会等渠道，新引进一批涉台产业性项目。完善南青屿对台小额贸易码头基础设施配套，促进对台小额贸易通关便利化。深化台商台胞服务年活动，健全服务台企和重大项目协调机制，进一步优化台商台胞创业生活环境。

##### 59.深化社会领域互动。

健全保障台湾同胞福祉的制度和政策，落实落细惠台利民政策措施，促进台胞台企与本地居民企业基本享受同等待遇。用好台胞权益保障法官工作室等平台，保障台胞台企在融合法权益。健全台湾青年来融学习、实习、就业、创业等工作机制和骨干培养机制，打造一批台湾青年体验式交流中心和基层交流示范点，支持和引导更多台湾青年来融发展。创新“以台引台”、“柔性引才”等方式，进一步吸引台湾教育、卫生、科技、社会管理等领域人才来融工作。深化融台基层治理交流合作，支持台胞参与推动社区治理、乡村振兴等工作。

##### 60.深化文化领域互融。

坚持以文化为根基，擦亮融台青年武术交流节、石竹山梦文化节等对台文化交流品牌，提高对台文化交流质量、体量、能量。聚焦青年、民间、基层“三条主线”，全面强化宗亲、乡亲、姻亲、民间信仰“四大纽带”，常态开展友好乡镇、友好学校、同名村对台交流活动，促进市台属联、六桂文化促进会等民间团体开展对台交流互访活动，着力密切融台两地人员往来。运用线上与线下相结合方式，不断扩大教育、科技、卫生等领域两地交流交往。实施亲情乡情延续工程，大力推动融台两地人民共创文艺作品、共筑精神家园、共促心灵契合。

## 十五、充分调动一切积极因素，为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标而奋斗

### 61. 始终把牢正确政治方向。

贯彻把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，深化省委“三四八”贯彻落实机制，落实福州市委及市委学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想长效机制，在建设践行习近平新时代中国特色社会主义思想示范城市上走前头，推动全市各级党组织和广大党员、干部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

### 62. 坚持党的集中统一领导。

落实新时代党的建设总要求和组织路线，扎实推进党的各方面建设，以强有力的党组织保障工作任务高效落实。深化党建引领提升行动，完善“创五好评星级”、党建“大调研、大比武”等活动载体，引导基层党组织创新发展。健全干部“选、用、管、带、育”体系建设，完善日常考核、分类考核、近距离考核的知事识人体系，实施优秀年轻干部梯次培养计划，进一步优化干部队伍结构。实施党员干部素质提升工程，打造一支适应高质量发展超越需求的优秀干部队伍。弘扬

“马上就办、真抓实干”、“四下基层”等优良作风，深化“比学赶超、争先创优”、“到一线服务、促基层发展”等机制，完善关心关爱干部等措施，引导广大党员干部发扬斗争精神、强化担当尽责、奋勇激情创业。用好监督执纪“四种形态”，严厉惩治形式主义、官僚主义等不正之风，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，持续营造风清气正的政治生态。

### 63.推进社会主义政治建设。

坚持和完善人民代表大会制度，支持和保证人大及其常委会依法行使职权，加强人大对“一府一委两院”的监督，推动新时代人大工作与时俱进、创新发展。发挥人民政协专门协商机构作用，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言献策和凝聚共识双向发力。深化群团组织体制机制改革，充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，切实把各自联系服务的广大群众凝聚在党的周围。加强和改进新时代党的统战工作，完善大统战工作格局，全面落实党的民族、宗教等政策，有效发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，深入促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，巩固和发展大团结大联合的政治局面。

### 64.促进融港澳侨深度合作。

围绕产业、金融、商贸、物流等重点领域，探索加强融港、融澳合作，推动“并船出海”共同参与“一带一路”建设。全面落实党中央惠港惠澳政策，建立健全常态化联系联谊、服务保障等机制，深入开展融港融澳青少年交流活动。创新做好新时代侨务工作，探索建设全球融商社团沟通合作平台，为华人华侨及侨眷侨属提供更优质服务。

## 65.健全规划制定落实机制。

全面落实本次市委全会精神，切实按照本建议确定的指导思想、主要目标、重点任务、重大举措，制定福清市“十四五”规划纲要和专项规划，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。坚持谁主管谁负责、谁牵头谁协调的原则，健全工作协调和工作协同机制，完善规划实施监测评估机制，确保“十四五”规划落到实处。

奋进新征程

谱写新篇章

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，责重千钧、任重道远，前景可待、未来可期。全市上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，锚定目标、鼓足干劲，知难而进、乘势而上，一张蓝图绘到底，一任接着一任干，切实把“规划图”变成“施工图”，把“时间表”变成“计程表”，确保各项目标任务高质高效完成，为开创新福清新局面而接续努力，为建设现代化国际化港湾城市而不懈奋斗，努力在全方位推动高质量发展超越中出经验、当标兵！

编辑/晶晶